Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Rapporto annuale 2024

Rapporto annuale 2024 / CFQF

© 2024 Commissione federale per le questioni femminili CFQF

Informazioni
Annina Grob, responsabile del segretariato

Commissione federale per le questioni femminili CFQF
Schwarztorstrasse 51, 3003 Berna
Tel. 058 462 92 75
ekf@apg.admin.ch
www.cfqf.admin.ch
www.comfem.ch

Indice

1 Priorità 4

2 Attività della commissione 5

2.1 Intelligenza artificiale, algoritmi e genere 5

2.2 Pubblicazione della rivista «Questioni femminili» su IA, algoritmi e genere 5

2.3 Prese di posizione della CFQF nel quadro di procedure di consultazione 6

2.4 Presa di posizione su «Beijing +30 : mise en œuvre de la Déclaration et du Plan d'action de Beijing, Rapport suisse» 7

2.5 Rapporto parallelo della CFQF all'attenzione del Comitato CEDAW (Statement by the Swiss Federal Commission for Women's Issues FCWI on the Concluding Observations on the Sixth Periodic Report of Switzerland on the CEDAW Convention on the elimination of all forms of discrimination against women) 7

2.6 Altri temi 7

2.7 Altre manifestazioni, contatti e attività 8

3 La CFQF come commissione extraparlamentare della Confederazione 10

3.1 Orientamenti strategici e priorità tematiche 2024–2027 10

3.2 Plenum 11

3.3 Presidenza 11

3.4 Segretariato 11

3.5 Budget 11

3.6 Membri della commissione 12

3.7 Regolamento interno 12

4 Attività previste nel 2025 13

4.1 Priorità 13

4.2 Compiti permanenti 13

1 Priorità

- **Priorità tematica «Intelligenza artificiale, algoritmi e genere»**
  - Assegnazione congiuntamente con la Commissione federale contro il razzismo CFR di un progetto di ricerca sulla protezione contro la discriminazione nell'ambito dell'IA e degli algoritmi (pubblicazione prevista nel 2025)
- **Pubblicazione della rivista specializzata «Questioni femminili» su IA, algoritmi e genere**
- **Prese di posizione nel quadro di procedure di consultazione**
  - Presa di posizione sulla revisione parziale della LAVS: adeguamento delle rendite per superstiti
  - Presa di posizione sull'armonizzazione delle prestazioni dell'ordinamento delle indennità di perdita di guadagno
  - Presa di posizione sul modello della CSEC-S per l'attuazione dell'iniziativa parlamentare presentata dalla CSEC-N per la sostituzione del finanziamento iniziale con una soluzione moderna
  - Presa di posizione sull'attuazione e il finanziamento della 13esima rendita AVS
  - Presa di posizione sull'avamprogetto di revisione parziale della legge federale concernente l'aiuto alle vittime di reati (pubblicata in gennaio 2025)
- **Presa di posizione su «Beijing +30, Mise en œuvre de la Déclaration et du Plan d'action de Beijing, Rapport suisse»**
- **Rapporto parallelo della CFQF all'attenzione del Comitato CEDAW (Statement by the Swiss Federal Commission for Women's Issues FCWI on the Concluding Observations on the Sixth Periodic Report of Switzerland on the CEDAW Convention on the elimination of all forms of discrimination against women)**
- **Programma della CFQF per la legislatura 2024–2027: orientamenti strategici e priorità tematiche**

2 Attività della commissione

Per la legislatura 2024–2027, la Commissione federale per le questioni femminili CFQF si è data tre priorità: intelligenza artificiale, algoritmi e genere, sicurezza sociale e *gender gap* tra le giovani generazioni. Nel 2024 ha concentrato i suoi sforzi su una pubblicazione dedicata al tema IA, algoritmi e genere.

2.1 Intelligenza artificiale, algoritmi e genere

2.1.1 Progetto di ricerca assegnato congiuntamente con la Commissione federale contro il razzismo CFR

La CFQF ha assegnato insieme alla CFR un mandato di ricerca sul tema della protezione contro la discriminazione algoritmica con particolare riguardo alla discriminazione razziale e di genere. Sempre più spesso autorità, aziende e privati si avvalgono di sistemi algoritmici e basati sull'IA tra l'altro per formulare previsioni, emettere raccomandazioni o prendere decisioni. L'utilizzo di questi sistemi può portare a discriminazioni e rafforzare ulteriormente le strutture discriminatorie esistenti. Il rapporto, la cui pubblicazione è prevista per il 2025, illustrerà sull'esempio della discriminazione di genere e razziale le normative giuridiche vigenti in materia di protezione contro la discriminazione algoritmica, individuerà le lacune esistenti e indicherà possibili modifiche di legge e meccanismi per eliminarle. Le soluzioni proposte per migliorare la protezione in questione dovranno avere un approccio il più globale e intersezionale possibile non limitato a singole caratteristiche di discriminazione. La situazione giuridica in Svizzera e le proposte avanzate dovranno inoltre tenere conto degli sviluppi della regolamentazione UE dell'IA e dei sistemi algoritmici.

Un gruppo di accompagnamento formato da membri di entrambe le commissioni e da una rappresentante dell'ONG AlgorithmWatch CH è stato appositamente costituito e seguirà da vicino la stesura dello studio supportando criticamente i ricercatori con i suoi input. Il primo incontro è in programma a inizio 2025. Il rapporto sarà pubblicato nella seconda metà del 2025 unitamente alle raccomandazioni di entrambe le commissioni.

Nel 2024, la CFQF ha partecipato insieme alla CFR e ad altre organizzazioni a diversi incontri preparatori che si sono svolti tra l'altro il 16 gennaio, il 18 e il 19 aprile, il 2 e il 16 maggio, il 27 giugno, il 15 agosto e il 21 ottobre.

2.2 Pubblicazione della rivista «Questioni femminili» su IA, algoritmi e genere

L'intelligenza artificiale e i sistemi algoritmici semplificano notevolmente la nostra vita quotidiana. Imparano cose nuove ogni giorno e forniscono risposte sempre più precise. Per farlo attingono ai dati disponibili. Dal punto di vista dell'uguaglianza ciò non è esente da problemi in quanto spesso i nuovi dati generati riproducono le disuguaglianze sociali esistenti. L'edizione 2024 della rivista «Questioni femminili» si è chiesta quali adeguamenti tecnici, politici, giuridici e sociali siano necessari affinché questa nuova tecnologia migliori la parità di genere. Quali sono le opportunità e in che cosa consistono le sfide? La CFQF ha fatto il punto della situazione attuale in Svizzera con articoli specialistici, interviste e ritratti.

La rivista è stata pubblicizzata sui social prima e dopo la sua pubblicazione.

Rivista «Questioni femminili», edizione 2024 su IA, algoritmi e genere
(12 novembre 2024)

Comunicato stampa «IA, algoritmi e genere: è uscito il nuovo numero della rivista della Commissione federale per le questioni femminili CFQF»
(12 novembre 2024)

Video «Ciao IA»
(5 novembre 2024)

2.3 Prese di posizione della CFQF nel quadro di procedure di consultazione

2.3.1 Presa di posizione sulla revisione parziale della LAVS: adeguamento delle rendite per superstiti

La CFQF ha accolto con favore la proposta del Consiglio federale di accordare a vedove e vedovi le stesse prestazioni, e in particolare di estendere la rendita per superstiti ai genitori non coniugati. A suo parere queste modifiche andrebbero applicate anche alla rendita transitoria ed essere accompagnate da misure adeguate per prevenire casi di rigore.

2.3.2 Presa di posizione sull'armonizzazione delle prestazioni dell'ordinamento delle indennità di perdita di guadagno

La CFQF si è espressa a favore dell'avamprogetto di revisione della LIPG teso ad armonizzare le prestazioni dell'ordinamento delle indennità per perdita di guadagno in caso di maternità e di servizio militare. Ciò nonostante, deplora il livellamento verso il basso e chiede che l'importo massimo dell'indennità di maternità venga allineato a quello corrisposto a chi presta servizio militare e non viceversa.

2.3.3 Presa di posizione sul modello della CSEC-S per l'attuazione dell'iniziativa parlamentare presentata dalla CSEC-N per la sostituzione del finanziamento iniziale con una soluzione moderna

La CFQF si adopera da tempo per rafforzare la custodia dei bambini complementare alla famiglia e alla scuola. Ha quindi accolto con favore il progetto per la sostituzione del finanziamento iniziale con una soluzione moderna e in particolare la promozione di misure di sostegno per bambini con disabilità. Ha tuttavia chiesto che il versamento dell'assegno di custodia sia mantenuto sino alla fine della scuola dell'obbligo e che la Confederazione contribuisca durevolmente al suo finanziamento.

2.3.4 Presa di posizione sull'attuazione e il finanziamento della 13esima rendita AVS

La CFQF appoggia la proposta che, a medio termine, la 13esima rendita AVS sia finanziata allo stesso modo dell'AVS in generale, ma respinge il progetto del Consiglio federale di ridurre il contributo della Confederazione alle sue uscite.

2.3.5 Presa di posizione sull'avamprogetto di revisione parziale della legge federale concernente l'aiuto alle vittime di reati

La CFQF ha accolto con favore il progetto che mira a garantire alle vittime di violenza in tutta la Svizzera l'accesso a prestazioni medico-legali gratuite indipendentemente dall'avvio di un procedimento penale. Ha inoltre sottolineato di appoggiare la creazione di centri di crisi facilmente accessibili che riuniscano sotto lo stesso tetto tutte le prestazioni di aiuto alle vittime (primo soccorso medico, raccolta di prove forensi, aiuto psicologico immediato, supporto per superare il trauma e consulenza) e ha deplorato che l'avamprogetto posto in consultazione non contenga alcuna proposta in tal senso.

Tutte le prese di posizione (disponibili solamente in francese o tedesco) possono essere consultate all'indirizzo www.ekf.admin.ch/ekf/it/home/documentazione/pareri.html

2.4 Presa di posizione su «Beijing +30 : mise en œuvre de la Déclaration et du Plan d'action de Beijing, Rapport suisse»

La CFQF si è espressa sul rapporto della Svizzera sull'attuazione della Dichiarazione e del Piano d'azione di Pechino. L'uguaglianza di genere è un mandato costituzionale e un obbligo internazionale. La commissione ha invitato il Consiglio federale ad attuarla con determinazione e senza tentennamenti. Oltre a realizzare richieste già note come la parità salariale, la conciliabilità tra famiglia e lavoro, e gli uffici cantonali per le pari opportunità, ciò significa fare in modo che la politica in materia di uguaglianza anticipi i nuovi sviluppi come ad esempio la trasformazione digitale.

Presa di posizione della CFQF sul rapporto Beijing +30 (in tedesco e francese)

2.5 Rapporto parallelo della CFQF all'attenzione del Comitato CEDAW (Statement by the Swiss Federal Commission for Women's Issues FCWI on the Concluding Observations on the Sixth Periodic Report of Switzerland on the CEDAW Convention on the elimination of all forms of discrimination against women)

A novembre 2024, la Svizzera ha presentato il suo rapporto intermedio sull'attuazione della Convenzione ONU sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione nei confronti della donna (CEDAW) e a dicembre dello stesso anno la CFQF ha pubblicato e sottoposto al Comitato CEDAW il suo rapporto parallelo nel quale chiede, tra l'altro, corsi di perfezionamento sulla Convenzione CEDAW per giuriste e giuristi e il rafforzamento, anche tramite lo stanziamento di fondi, delle istituzioni cantonali e nazionali preposte all'uguaglianza.

2.6 Altri temi

2.6.1 Congedo parentale

A novembre 2022, la Commissione federale per le questioni familiari COFF ha pubblicato un documento di posizione nel quale illustra un modello di congedo parentale adeguato. A fine 2024, un'ampia alleanza ha lanciato l'iniziativa popolare federale per un congedo familiare. La CFQF continua a essere interessata a questo tema e per questo motivo dialoga con la COFF.

2.6.2 Abusi nella Chiesa cattolica ed evangelica

Nel corso delle indagini sugli abusi sessuali nella Chiesa cattolica, la CFQF si è rivolta più volte alla Conferenza dei vescovi svizzeri (CVS). In particolare, è intervenuta il 22 dicembre 2023 chiedendo che i diritti umani siano sanciti nel diritto canonico. A questo scritto la CVS ha risposto nel febbraio del 2024. Le rappresentanti dell'Unione svizzera delle donne cattoliche (SKF) e della Federazione svizzera delle donne protestanti (EFS) informano regolarmente la commissione sugli sviluppi in corso.

2.6.3 Linguaggio inclusivo di genere: guida dell'Amministrazione federale

All'inizio del 2023, la Cancelleria federale CaF ha pubblicato una guida all'uso inclusivo delle lingue nazionali nei testi della Confederazione. Dopo averne preso atto, la CFQF è intervenuta presso la CaF criticando in particolare la proposta di attuare il pari trattamento linguistico ricorrendo al maschile inclusivo (detto anche maschile generico) in italiano e in francese. Una delegazione della CaF ha discusso questo punto con la commissione durante la seduta plenaria del 19 giugno 2023 senza tuttavia tornare sui suoi passi. Per la CFQF la questione rimane pendente.

2.6.4 Politica di sicurezza

A settembre 2024, le due esperte di sicurezza Tamara Moser e Darja Schildknecht sono state invitate a partecipare alla seduta plenaria della CFQF per uno scambio di opinioni sull'inclusione delle donne nell'esercito e sulla politica estera femminista. Per la commissione, il tema rimane in sospeso in attesa di ulteriori sviluppi politici in Svizzera, in base ai quali deciderà se approfondire o meno questo tema.

2.7 Altre manifestazioni, contatti e attività

15 gennaio 2024: scambio di opinioni con la Cancelleria federale su temi chiave e pianificazione della «Strategia Svizzera digitale»

16 gennaio 2024: scambio di opinioni con l'ufficio per le pari opportunità del Canton Berna

16 gennaio 2024: scambio di opinioni con l'ufficio per le pari opportunità del Cantone Basilea Città

18 gennaio 2024: scambio di opinioni con la Rete di competenze per l'intelligenza artificiale CNAI

30 gennaio 2024: incontro di lavoro delle organizzazioni nazionali per l'uguaglianza

13 febbraio / 8 aprile 2024: hearing e debriefing per la società civile in occasione della 68esima sessione della Commissione sullo status delle donne (CSW68): «Accelerating the achievement of gender equality and the empowerment of all women and girls by addressing poverty and strengthening institutions and financing with a gender perspective»

7 marzo 2024: incontro con il nuovo co-segretario generale del Dipartimento federale dell'interno DFI Stefan Hostettler

28 marzo 2024: scambio di opinioni con l'Ufficio federale di giustizia UFG sulla prevista regolamentazione dell'intelligenza artificiale

18 aprile 2024: presentazione sul tema della povertà degli anziani presso la Rete competenze finanziarie (Netzwerk Finanzkompetenz) a Zurigo

6 maggio 2024: scambio di opinioni con la Gosteli Stiftung di Worblaufen

7 maggio 2024: scambio di opinioni tra le commissioni extraparlamentari e l'Istituzione svizzera per i diritti umani ISDU

27 maggio 2024: intervento all'assemblea annuale dell'associazione Coordinazione post Bejing delle ONG Svizzere

28 maggio 2024: evento di interconnessione con le commissioni extraparlamentari attive nel settore dei diritti umani (CFQF, Commissione federale per l'infanzia e la gioventù CFIG, CFR, Commissione federale della migrazione CFM, Commissione nazionale per la prevenzione della tortura CNPT)

29 maggio 2024: partecipazione all'assemblea dei membri dell'ISDU

10 giugno 2024: scambio di opinioni con Alliance F

12 giugno 2024: lettera alla Segreteria di Stato per la formazione, la ricerca e l'innovazione SEFRI, alla Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali della pubblica educazione CDPE e a swissuniversities

12 giugno 2024: partecipazione alla proiezione del film «C'è ancora domani» e al successivo dibattito a Pully

2 settembre 2024: scambio di opinioni sul congedo parentale organizzato dalla Commissione federale per le questioni familiari COFF

3 settembre 2024: incontro delle commissioni extraparlamentari

5 settembre 2024: scambio di opinioni tra le commissioni extraparlamentari e l'ISDU

1° novembre 2024: lettera inviata insieme ad altre commissioni extraparlamentari al Consiglio degli Stati e alla Commissione delle istituzioni politiche del Consiglio degli Stati CIP-S per chiedere di non vietare il ricongiungimento familiare per le persone ammesse provvisoriamente

Nell'anno in esame, la CFQF ha inoltre funto da interlocutrice per i media soprattutto sui temi della discriminazione algoritmica, della salute mentale e delle molestie sessuali.

3 La CFQF come commissione extraparlamentare della Confederazione

3.1 Orientamenti strategici e priorità tematiche 2024–2027

Nel corso del suo ritiro del 14 e 15 maggio a Münchenwiler, la CFQF ha approvato i suoi orientamenti strategici e definito le sue priorità tematiche per il prossimo quadriennio.

Orientamenti strategici e priorità tematiche della CFQF 2024–2027

In particolare, desidera approfondire i seguenti temi:

3.1.1 Intelligenza artificiale, algoritmi e genere

I sistemi algoritmici e l'intelligenza artificiale non sono né indipendenti né imparziali dato che spesso si basano su dati che riflettono le disuguaglianze esistenti. Soprattutto per quanto riguarda le questioni dell'uguaglianza questo funzionamento può risultare problematico. Attualmente la Svizzera è in ritardo rispetto ai rapidi sviluppi tecnologici sia nella sensibilizzazione dell'opinione pubblica sia nella creazione di un quadro giuridico funzionante. Come possiamo sfruttare gli aspetti positivi dell'IA e degli algoritmi, e ridurre al minimo il potenziale di discriminazione? Quali nuove norme dobbiamo introdurre per prevenire la discriminazione attraverso l'IA e gli algoritmi?

3.1.2 Sicurezza sociale

In Svizzera, la sicurezza sociale è in larga misura legata all'attività lavorativa. Di conseguenza, vista la partecipazione disuguale al mercato del lavoro e la scarsa considerazione del lavoro di cura, spesso le donne hanno una copertura peggiore rispetto agli uomini. Inoltre, negli ultimi anni sono state attuate riforme che, in nome dell'uguaglianza, hanno ridotto le prestazioni delle donne per allinearle a quelle degli uomini. Ma come dovrebbe essere strutturata la sicurezza sociale da una prospettiva di genere? Quali parametri e quali categorie sono determinanti ai fini di una sicurezza sociale egualitaria?

3.1.3 Gender gap

Diversi studi internazionali e svizzeri indicano che tra le nuove generazioni sta emergendo un nuovo *gender gap*. Una percentuale considerevole di donne tende ad avere un atteggiamento socialmente progressista e politicamente di sinistra, mentre una parte non trascurabile di giovani uomini tende ad avere idee politiche conservatrici e di destra. Quali impatto avrà questo sviluppo in Svizzera? Che cosa comporta per la futura politica di parità e la coesione sociale? Quale ruolo positivo può svolgere la scuola come luogo di socializzazione?

3.2 Plenum

Nel 2024, la commissione si è riunita per quattro sedute plenarie (il 14 febbraio, il 14/15 marzo, il 12 settembre e il 18 novembre) e per due eventi informativi online (il 21 marzo e il 19 giugno). In questo contesto ha accolto Chloé Jans di gfs.bern, Darja Schildknecht dottoranda all'Università di Berna e membro del gruppo di ricerca «Gender, War and Security», Tamara Moser esperta di inclusione delle donne nell'esercito e Heidi Stutz precedentemente del Büro BASS.

3.3 Presidenza

Nel 2024, il Comitato direttivo e il Segretariato della CFQF si sono riuniti il 17 gennaio, il 18 marzo, il 16 aprile, il 18 giugno, il 13 agosto e il 22 ottobre per pianificare e coordinare le attività della commissione. La presidente ha tenuto contatti regolari con la responsabile del Segretariato, ha fornito informazioni ai media e ha rappresentato la CFQF a diverse manifestazioni esterne.

Nell'anno in esame, il Comitato direttivo era composto da Cesla Amarelle (presidente della CFQF dal 1° gennaio 2024), Karin Schwiter (vicepresidente) e Jacques-Antoine Gauthier (vicepresidente).

3.4 Segretariato

A marzo 2024 Mathilda Golay è subentrata a Nadja Senn come stagista universitaria. La carica di responsabile del Segretariato della CFQF, lasciata vacante da Bettina Fredrich a fine agosto 2024, è stata assunta *ad interim*, nel secondo semestre, dalla collaboratrice scientifica Caroline Honegger e da gennaio 2025 è ricoperta da Annina Grob. La collaboratrice amministrativa Perrine Wälchli ha lasciato la CFQF a fine ottobre 2024 e la sua sostituta Kathinka Gysin è entrata in servizio a febbraio 2025.

Il Segretariato impiega tre collaboratrici per complessive 1,9 unità lavorative a tempo pieno (responsabile: 80 %, collaboratrice scientifica: 60 %, collaboratrice amministrativa: 50 %). La stagista ha un grado di occupazione dell'80 %. A causa dei cambiamenti nell'organico, nella seconda metà del 2024 il numero di unità lavorative a tempo pieno effettive (esclusa la stagista) ha fluttuato tra 0,6 e 1,1. Ciò ha avuto ripercussioni sull'utilizzo dei fondi con un numero di progetti realizzati inferiore al previsto.

3.5 Budget

Il budget a disposizione della commissione per il 2024 era di 198 500.– franchi.

3.6 Membri della commissione

Dopo il rinnovo integrale dei suoi membri, a gennaio 2024 la commissione è entrata in funzione con una nuova composizione.

Nel corso del 2024 Julia Maisenbacher dell'Unione sindacale svizzera USS ha rassegnato le dimissioni. Il posto dell'USS in seno alla commissione è stato occupato da Cyrielle Huguenot nominata dal Consiglio federale il 18 dicembre 2024 ed entrata in carica il 1° gennaio 2025.

L'elenco aggiornato dei membri della CFQF può essere consultato all'indirizzo www.ekf.admin.ch/ekf/it/home/la-cfqf/membri.html

3.6.1 Gruppi di lavoro attivi nel 2024

- Gruppo di lavoro per la priorità tematica «giovani donne* in Svizzera»; i suoi membri – Véronique Arlettaz (docente liceale), Karin Schwiter (Università di Zurigo) e Jacques-Antoine Gauthier (Università di Losanna) – si sono riuniti online il 27 maggio e il 2 settembre. Conclusi i lavori per i quali è stato costituito, questo gruppo è stato sciolto durante la seduta plenaria del 18 novembre 2024.
- Gruppo di lavoro per la priorità tematica «*gender gap* tra le giovani generazioni»; i suoi membri – Jacques-Antoine Gauthier (Università di Losanna), Véronique Arlettaz (docente liceale), Maya Dougoud (Haute école de gestion Fribourg), Anu Sivaganesan (Università di Zurigo), David Raedler (avvocato), Cesla Amarelle (Università di Neuchâtel), Thierry Delessert (Università di Ginevra) e Jean-Daniel Strub (männer.ch) – si sono riuniti online il 9 dicembre 2024.

3.7 Regolamento interno

Il 12 settembre 2024, la commissione ha approvato il nuovo regolamento interno che è stato successivamente firmato dalla presidente della CFQF Cesla Amarelle e dal capo del Dipartimento federale dell'interno DFI Elisabeth Baume-Schneider.

4 Attività previste nel 2025

4.1 Priorità

- Pubblicazione insieme alla Commissione federale contro il razzismo CFR dello studio sulla protezione contro la discriminazione nell'ambito dell'IA e degli algoritmi

- Congresso/Conferenza su IA, algoritmi e genere

- Elaborazione di nuove priorità della commissione conformemente alla strategia 2024–2027

- Preparazione dell'edizione 2025 della rivista «Questioni femminili» (pubblicazione prevista nel 2026)

- Attuazione del concetto di comunicazione del novembre 2021: rilancio del sito web

4.2 Compiti permanenti

- Elaborazione di prese di posizione su progetti di legge rilevanti per le donne e l'uguaglianza, partecipazione a revisioni di legge

- Pubblicazione di prese di posizione e informazioni sulle attività della commissione riguardo a temi di attualità sul sito web della CFQF e sui social

- Organizzazione di eventi / Collaborazione e partecipazione a manifestazioni

- Partecipazione a gruppi di lavoro e progetti della Confederazione

- Scambio di opinioni e collaborazione con ambienti specializzati, organizzazioni e istituzioni

- Risposta a richieste dei media e di terzi